

CONSEIL MUNICIPAL
SEANCE DU 17 DECEMBRE 2015

1/1 – DEBAT D'ORIENTATION BUDGETAIRE

RECETTES

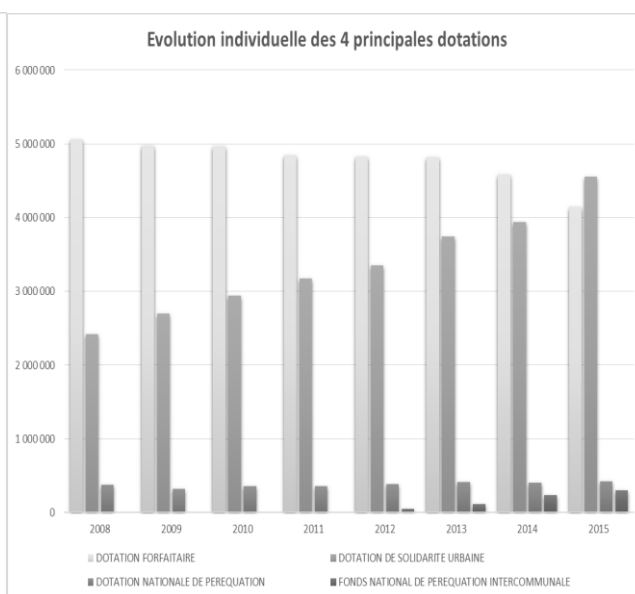
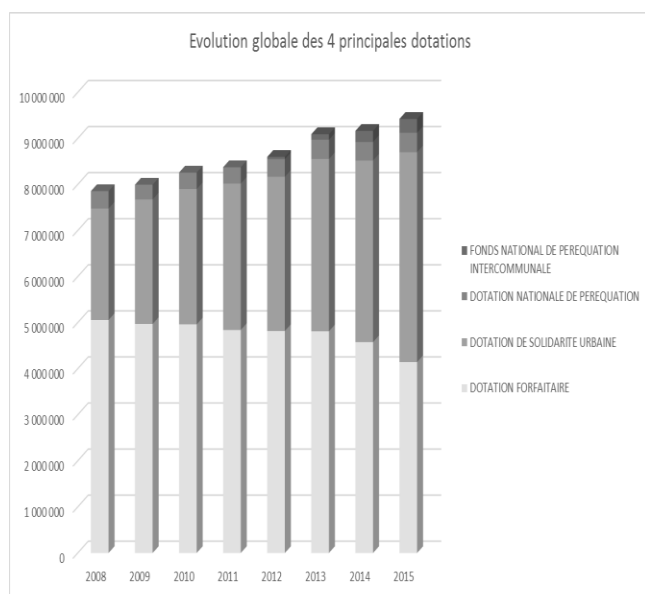
LES DOTATIONS

L'année 2016 se distingue d'un point de vue national et local sur les points suivants :

- La Dotation Globale de Fonctionnement (DGF) des communes sera, pour la deuxième année, affectée significativement par le plan de 11 milliards d'euros au titre du redressement des finances publiques et ce, indépendamment de toute autre évolution dans les modalités mêmes de calcul de cette DGF. Cela représente pour la Ville une réfaction de DGF de 430 K€ se cumulant avec celle de 2015 et avant la nouvelle ponction qui sera faite en 2017.
- D'autre part, le projet de loi de finances 2016 comportait un volet important de réforme du calcul de la DGF tant sur la part «forfaitaire» que sur la part «péréquation». Un principe d'égalité absolue entre toutes les communes était envisagé concernant la part forfaitaire ; ainsi un montant uniforme par habitant (75 €) aurait pu se substituer au mode de calcul actuel qui obéit à une progression logarithmique du montant par habitant en fonction de la population DGF. La prise en compte du surcroît non linéaire de charges liées à l'importance de la population aurait été alors exprimée par une nouvelle dotation dite de «centralité». Dans cette nouvelle mouture de la DGF, les autres composantes actuelles de la DGF (complément de garantie, Dotation Nationale de Péréquation...) issues notamment de la réforme de 2014 disparaissaient purement et simplement. Ce modèle induirait des variations potentiellement très fortes (à hausse ou la baisse) des DGF communales. Afin de lisser ces variations dans le temps, un plafonnement des hausses et baisses potentielles à 5 % par an avait été proposé. En dépit de l'imprécision à ce jour non dissipée concernant le mode de calcul de la dotation de centralité (établie au niveau intercommunal), cette réforme aurait pu s'avérer très défavorable pour la Ville de Mons en Barœul sur sa part DGF. Début novembre, le gouvernement a renoncé à l'application de ces mesures en 2016, mais en maintient les principes directeurs pour une mise en œuvre après une étude plus approfondie en 2017.
- Dès lors, considérant que les fonds de péréquation (DSU, FPIC) bénéficieront d'abondements comparables à ceux de 2015, on peut, pour l'année 2016, tabler sur une très faible progression de nos recettes « dotations d'Etat » (+0,7 %). Cette évolution positive sera réduite de moitié du fait de l'érosion de l'attribution de compensation et de la dotation de solidarité communautaires. Les prévisions de dotations d'Etat et de reversements à la commune par la MEL devraient donc s'inscrire dans la continuité des montants de l'année 2015.

Le tableau et les graphiques ci-dessous présentent l'évolution de la Dotation Globale de Fonctionnement de la Ville entre 2008 et 2015 : alors que la dotation de base varie faiblement en fonction de la population DGF, le complément de garantie (normalement garanti) a ponctuellement fait l'objet de mesures d'écrêtement. Nous constatons que la forte hausse de la péréquation a, jusqu'à présent, plus que compensé les baisses intervenues et accentuées à partir de 2014 de la dotation forfaitaire.

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|---------------------|
| | | | | | | | | GLOBAL | VARIATION 2008/2015 |
| DOTATION FORFAITAIRE | 5 057 981 | 4 972 219 | 4 963 524 | 4 842 380 | 4 820 447 | 4 813 024 | 4 578 598 | 4 146 068 | -18,03% |
| Dotation de base | 2 408 407 | 2 373 917 | 2 415 767 | 2 351 029 | 2 329 096 | 2 321 673 | 2 244 077 | DF 2014 retraitée | 4 577 423 |
| Dotation superficie | 912 | 924 | 928 | 928 | 928 | 928 | 928 | Part dyn.pop. | -420 |
| Complément de garantie | 2 588 332 | 2 536 565 | 2 485 834 | 2 429 428 | 2 429 428 | 2 429 428 | 2 429 000 | Ecrêtement | 0 |
| Contribution à la réduction des dépenses publiques | | | | | | | -156 402 | | -430 935 |
| Comp baisses de DCTP | 60 330 | 60 813 | 60 995 | 60 995 | 60 995 | 60 995 | 60 995 | | |
| DOTATION DE SOLIDARITE URBAINE | 2 420 230 | 2 703 065 | 2 938 305 | 3 177 265 | 3 348 053 | 3 741 388 | 3 942 717 | 4 555 459 | + 88,22% |
| Partie commune | 2 420 230 | 2 468 635 | 2 735 502 | 2 982 380 | 3 231 279 | 3 406 644 | 3 790 026 | | 3 978 201 |
| DSU Cible | | 234 430 | 202 803 | 194 885 | 116 774 | 334 744 | 152 691 | | 577 258 |
| DOTATION NATIONALE DE PEREQUATION | 377 853 | 321 425 | 356 746 | 355 181 | 382 943 | 417 671 | 402 381 | 421 477 | + 11,55% |
| FONDS NATIONAL DE PEREQUATION INTERCOMMUNALE | | | | | 48 200 | 119 994 | 239 988 | 300 897 | |
| TOTAL | 7 856 064 | 7 996 709 | 8 258 575 | 8 374 826 | 8 599 643 | 9 092 077 | 9 163 684 | 9 423 901 | + 19,96% |



LA FISCALITE LOCALE

Les valeurs locatives qui servent de base aux impôts directs locaux sont revalorisées chaque année par le Parlement afin de tenir compte de l'inflation. La commission des finances de l'Assemblée Nationale a adopté un amendement au PLF fixant le taux de revalorisation à 1,0 % pour 2016. A bases constantes et taux de fiscalité locale constants, cela se traduira par une hausse mécanique de nos produits fiscaux de 1,0 %. Par contre, les compensations au titre des exonérations de taxes locales vont vraisemblablement continuer à diminuer (elles font partie des variables d'ajustement compensant l'abondement des fonds de péréquation verticale).

Les estimations que l'on peut faire à ce stade, conduisent à envisager une augmentation marginale de nos recettes de fonctionnement hors produits de services communaux tarifés (eux-mêmes en légère progression). Cette situation (dans un contexte d'inflation très faible) est à considérer comme plutôt « positive » et n'entraînera pas de bouleversements sur nos fondamentaux budgétaires ou fiscaux.

EVOLUTION DES PRINCIPALES RECETTES NON AFFECTEES

| | | CA 2015 * | BP 2016 | Ecart | |
|--|--|-------------------|-------------------|----------------|---------------|
| | | | | € | % |
| ETAT | 7411 DOTATION FORFAITAIRE | 4 146 068 | 3 715 000 | -431 068 | -10,40% |
| | 74123 DOTATION SOLIDARITE URBAINE | 4 555 459 | 5 000 000 | 444 541 | 9,76% |
| | 745 DOTATION SPECIALE INSTITUTEURS | 2 808 | 2 808 | 0 | 0,00% |
| | 74127 DOTATION NATIONALE DE PEREQUATION | 421 477 | 420 000 | -1 477 | -0,35% |
| | 7323 AUTRES DOTATIONS | 660 | 660 | 0 | 0,00% |
| | 932 DOTATIONS ET PARTICIPATIONS NON AFFECTEES DE L'ETAT | 9 126 472 | 9 138 468 | 11 996 | 0,13% |
| | 7482 ETAT - COMPENSATION POUR PERTE TA | 471 | 0 | -471 | -100,00% |
| | 74833 ETAT - COMPENSATION AU TITRE DE LA TP | 37 170 | 28 000 | -9 170 | -24,67% |
| | 74834 ETAT - COMPENSATION AU TITRE DES EXO. DE TF | 56 261 | 30 000 | -26 261 | -46,68% |
| | 74835 ETAT - COMPENSATION AU TITRE DES EXO. DE TH | 521 960 | 500 000 | -21 960 | -4,21% |
| 933 IMPOTS ET TAXES NON AFFECTEES | 615 862 | 558 000 | -57 862 | -9,40% | |
| TOTAL ETAT | | 9 742 334 | 9 696 468 | -45 866 | -0,47% |
| MENAGES | TAXE HABITATION | 2 575 731 | 2 601 488 | 25 757 | 1,00% |
| | 73111 TAXE FONCIERE BATI | 2 679 340 | 2 706 133 | 26 793 | 1,00% |
| | TAXE FONCIERE NON BATI | 13 092 | 13 223 | 131 | 1,00% |
| TOTAL MENAGES | | 5 268 163 | 5 320 845 | 52 682 | 1,00% |
| MEL | 7321 ATTRIBUTION DE COMPENSATION | 2 098 509 | 2 083 000 | -15 509 | -0,74% |
| | 7322 DOTATION DE SOLIDARITE COMMUNAUTAIRE | 417 869 | 402 000 | -15 869 | -3,80% |
| | 7325 FONDS NATIONAL DE PEREQUATION INTERCOMMUNAL ET COMMUNAL | 300 897 | 360 000 | 59 103 | 19,64% |
| TOTAL MEL | | 2 817 275 | 2 845 000 | 27 725 | 0,98% |
| DIVERS | 7381 DROITS DE MUTATION | 360 000 | 350 000 | -10 000 | -2,78% |
| | 7351 TAXE SUR LA CONSOMMATION FINALE D'ELECTRICITE | 177 500 | 177 500 | 0 | 0,00% |
| | 7343 & 7368 AUTRES TAXES (TLPE, TAXE PYLONE ELECTRIQUE...) | 23 900 | 23 900 | 0 | 0,00% |
| | TOTAL DIVERS | 561 400 | 551 400 | -10 000 | -1,78% |
| TOTAL RECETTES | | 18 389 172 | 18 413 713 | 24 541 | 0,13% |

DEPENSES

INVESTISSEMENT

Sur ce plan, nous nous situons à la fin du PPI que nous déroulons depuis 2009 : les deux grandes opérations, très présentes dans le budget 2015 (restructuration de la galerie Europe et aménagements d'espaces publics des secteurs 1, 2 et Centralité) sont quasi achevées. Le dernier chantier consommateur de crédits significatifs en 2016 sera la reconstruction de la salle Allende (taux de réalisation au 31/12/2015 : plus de 60 %). Par contre, de nombreux soldes de participations de partenaires financiers ne seront perçus qu'en 2016 (voire au-delà). L'équilibre de la section d'investissement 2016 n'est donc pas à considérer dans une vision réduite à l'exercice mais doit être analysée, comme toujours, dans une perspective pluriannuelle.

L'année 2016 marque donc la fin d'un cycle d'investissement alors que, même si l'enclenchement d'un nouveau cycle (NPNRU) est acquis, il n'est aujourd'hui pas possible d'échafauder l'équivalent de ce que fut notre premier PPI (2009-2015) : il faudra attendre une esquisse assez avancée d'une convention financière pour y parvenir. Dans ce DOB, la présentation des investissements s'établira donc dans une vision de plus court terme : 1 à 2 ans.

Un point particulier s'inscrit néanmoins d'ores et déjà dans une logique de long terme : la mise en conformité de nos établissements publics aux normes d'accessibilité. Cette programmation pluriannuelle (Ad'Ap) est une exigence des services de l'Etat traduisant des évolutions législatives et la Ville a remis au mois de septembre un calendrier précis et chiffré d'interventions dont on peut donner la vision synthétique suivante :

| Nom de l'établissement | Adresse | date prévisionnelle de début de la 1ère action de mise en accessibilité de l'ERP | Coût |
|------------------------------|------------------------------|--|-----------------------|
| Hôtel de Ville | 27 Avenue Robert Schuman | 2016 | 16 870,00 € |
| Reine Astrid | 43 Bis rue Lacordaire | 2016 | 23 736,00 € |
| Saint Honoré La Treille | 22 Rue Florimond Delemer | 2016 | 39 744,00 € |
| Ronsard - Renaissance | 1 Rue Bossuet | 2016 | 45 057,00 € |
| Gymnase Renaissance | Place Lyautey | 2016 | 24 380,00 € |
| Tribune Peltier | 1 Rue Bossuet | 2016 | 49 462,00 € |
| Halle de foot Peltier | 1 Rue Bossuet | 2016 | 172,50 € |
| Accueil de jour | 233 Rue du Général de Gaulle | 2016 | 19 838,00 € |
| Foyer Michel Douilliez | | 2016 | 1 415,00 € |
| Salle des Sarts (C.C. Sarts) | | 2016 | 1 415,00 € |
| | | <i>Sous-total 2016</i> | 222 089,50 € |
| | | 2017 | 160 097,00 € |
| | | 2018 | 146 474,00 € |
| | | 2019-2021 | 614 872,00 € |
| | | 2022-2024 | 647 915,00 € |
| | | TOTAL | 1 791 447,50 € |

Le NPNRU (Nouveau Programme National de Rénovation Urbaine) n'aura qu'un très faible impact en investissement sur les exercices 2016 et 2017. Nous devons cependant nous préparer, dans la perspective des exercices ultérieurs, à définir une trajectoire budgétaire qui nous permettra d'apporter une contribution financière compatible avec les ambitions que la Ville peut avoir en termes d'implication dans ce NPNRU, notamment sur sa facette équipements publics (écoles Provinces et Montaigne...).

Il serait aussi intéressant, dans une vision plus large d'évolution de l'urbanisme monsois, d'entamer une veille foncière sur certaines zones hors secteur prioritaire mais néanmoins candidats pertinents à des restructurations à moyen terme ; ceci pourrait nécessiter ponctuellement certains portages fonciers opportunistes par la Ville.

Enfin, la fin du mandat permettra de développer les derniers projets énoncés en mars 2014, en particulier concernant l'accueil de la petite enfance.

Plus marginalement, d'un point de vue financier :

- suite aux nouvelles dispositions votées lors du conseil du 25 juin 2015 relatives à la prise en charge des fluides par les occupants de logements de fonction, le propriétaire (donc la Ville) s'engage à améliorer progressivement, année après année, les performances énergétiques de ces habitations,
- l'équipement en outils pédagogiques numériques des écoles élémentaires amorcé à l'école Montaigne, se poursuivra au rythme de 2 à 3 écoles par an,

- pour le reste, les sections d'investissement 2016 et 2017 comprendront la poursuite et l'achèvement de certaines *opérations déjà en cours* :

- réseau de vidéo-protection,
 - aménagement de sanitaires à l'école La Paix,
 - aménagement de courées.
- et l'introduction *d'opérations nouvelles* :
- aménagement du poste de Police Municipale,
 - construction d'un restaurant scolaire (Haut de Mons),
 - travaux de retour à l'insularité du Fort,
 - travaux de coupure thermique à l'étage de la Piscine,
 - travaux d'aménagement du mail Dunant,
 - aménagement des cellules commerciales galerie Europe,
 - acquisition de la Maison du Projet par la procédure de vente en état futur d'achèvement (VEFA).

Dans une première approche, cela pourrait conduire, au titre de l'exercice 2016, à une section d'investissement calibrée à :

- ↪ 7,16 M€ en dépenses (dont 38 % ANRU1),
- ↪ 3,03 M€ en recettes (dont 49 % ANRU1 et 44 % FCTVA).

L'équilibre s'obtenant par un virement de la section de fonctionnement à l'investissement comprenant, au-delà du solde des opérations ordinaires, la Dotation Politique de la Ville (salle de Lattre, maison du projet) et la Dotation de Développement Urbain (Allende, Centralité, Maison des associations).

BILAN PRU

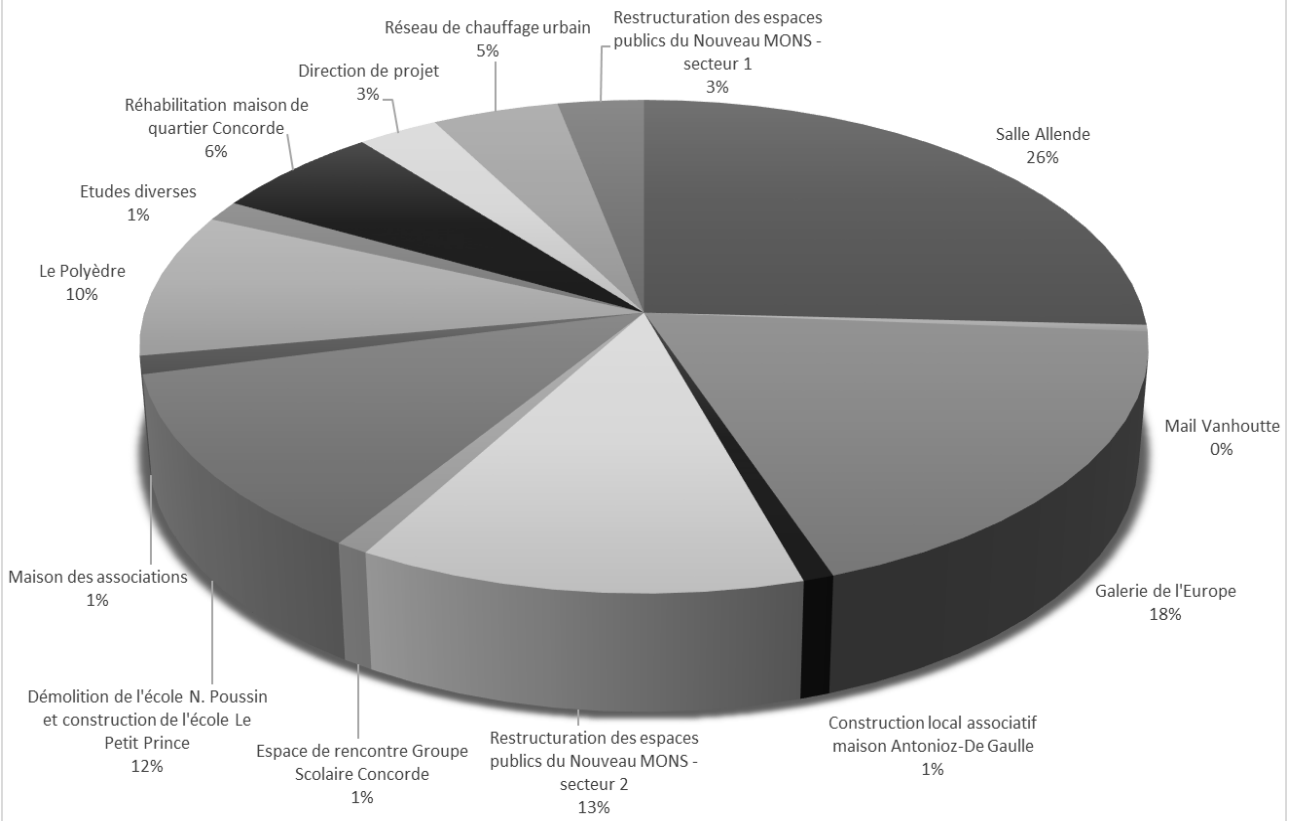
En cette fin d'année 2015, et à l'aube d'un exercice 2016 charnière entre les deux grands Programmes de Rénovation Urbaine, il peut être intéressant d'examiner le bilan financier des réalisations du premier programme 2005-2015 qui ont impacté les budgets de la Ville c'est-à-dire l'état détaillé des opérations qui ont été menées sous maîtrise d'ouvrage de la Ville, avec la répartition des financements :

| Opération | Coût Global HT* | Région | ANRU | DDU | Département | CNDS | ADEME | CDC | MEL | Bailleurs sociaux | Réserve parlementaire | Ville de MONS | |
|---|------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|------------------------|------------|
| Direction de projet Ville de MONS (2008-2014) | 563 306,83 € | | 279 835,28 € | | | | | 110 786,00 € | | | | 172 685,55 € | 31% |
| Assistance direction projet GIP - LMRU (part ville) | 269 118,45 € | | | | | | | | | | | 269 118,45 € | 100% |
| Urbaniste Conseil mission Pré Opérationnelle | 63 148,80 € | | 31 574,40 € | | | | | 4 784,00 € | 4 784,00 € | 4 784,00 € | | 17 222,40 € | 27% |
| Urbaniste Conseil mission Opérationnelle | 78 600,00 € | | 47 002,80 € | | | | | 10 337,39 € | 9 400,67 € | 9 400,66 € | | 2 458,48 € | 3% |
| Etude commerciale | 18 179,20 € | | 9 089,60 € | | | | | | | | | 9 089,60 € | 50% |
| Pôle de centralité - plan directeur | 17 581,20 € | | 8 790,60 € | | | | | | | | | 8 790,60 € | 50% |
| Etude domaniabilité foncière | 13 115,10 € | | 3 921,42 € | | | | | | 6 557,55 € | | | 2 636,13 € | 20% |
| Expertise complémentaire qualité urbaine et environnementale | 130 065,00 € | | 65 032,50 € | | | | | | | | | 65 032,50 € | 50% |
| Construction local associatif maison Antonioz-De Gaulle | 244 956,30 € | | 122 930,79 € | | | | | | | | | 122 025,51 € | 50% |
| Mail Vanhoutte | 120 474,50 € | | 18 860,00 € | | | | | | | | | 101 614,50 € | 84% |
| Démolition de l'école N. Poussin et construction de l'école Le Petit Prince | 3 369 442,23 € | 1 227 382,00 € | 232 499,97 € | 601 365,68 € | | | 186 248,98 € | | | | | 1 121 945,60 € | 33% |
| Le Polyèdre | 2 660 941,31 € | 1 071 762,00 € | 36 765,57 € | | 460 000,00 € | 390 000,00 € | | | | | | 702 413,74 € | 26% |
| Espace de rencontre Groupe Scolaire Concorde | 261 000,69 € | 162 143,89 € | 39 150,10 € | | | | | | | | | 59 706,70 € | 23% |
| Réhabilitation maison de quartier Concorde | 1 756 808,67 € | 912 775,00 € | | | | | | | | | | 844 033,67 € | 48% |
| Restructuration des espaces publics du Nouveau MONS - secteur 1 | 886 880,36 € | 285 917,00 € | 234 254,05 € | | | | | | | | | 366 709,31 € | 41% |
| Réseau de chauffage urbain | 1 306 963,49 € | | 331 979,01 € | | | | | | | | | 974 984,48 € | 75% |
| Maison des associations | 332 525,36 € | | 49 878,80 € | 166 262,68 € | | | | | | | 13 899,56 € | 102 484,32 € | 31% |
| Restructuration des espaces publics du Nouveau MONS - secteur 2 | 3 557 808,24 € | 2 117 882,00 € | 250 109,11 € | | | | | | | | | 1 189 817,13 € | 33% |
| Galerie de l'Europe | 5 193 966,44 € | 2 267 166,33 € | 357 344,89 € | 674 176,84 € | | | | | | | | 1 895 278,38 € | 36% |
| Salle Allende | 7 265 219,87 € | 2 394 334,00 € | 900 000,00 € | 800 000,00 € | | | | | | | | 3 170 885,87 € | 44% |
| Etude complémentaire (évaluation PRU) | 59 346,00 € | | 29 673,00 € | | | | | 8 000,00 € | | | | 21 673,00 € | 37% |
| TOTAUX PROGRAMME DE RENOVATION URBAINE | 28 169 448,04 € | 10 439 362,22 € | 3 048 691,89 € | 2 241 805,20 € | 460 000,00 € | 390 000,00 € | 186 248,98 € | 133 907,39 € | 20 742,22 € | 14 184,66 € | 13 899,56 € | 11 220 605,92 € | 40% |
| * coût global définitif ou estimé selon l'avancée des opérations | | 37% | 11% | 8% | | | | | | | | | |

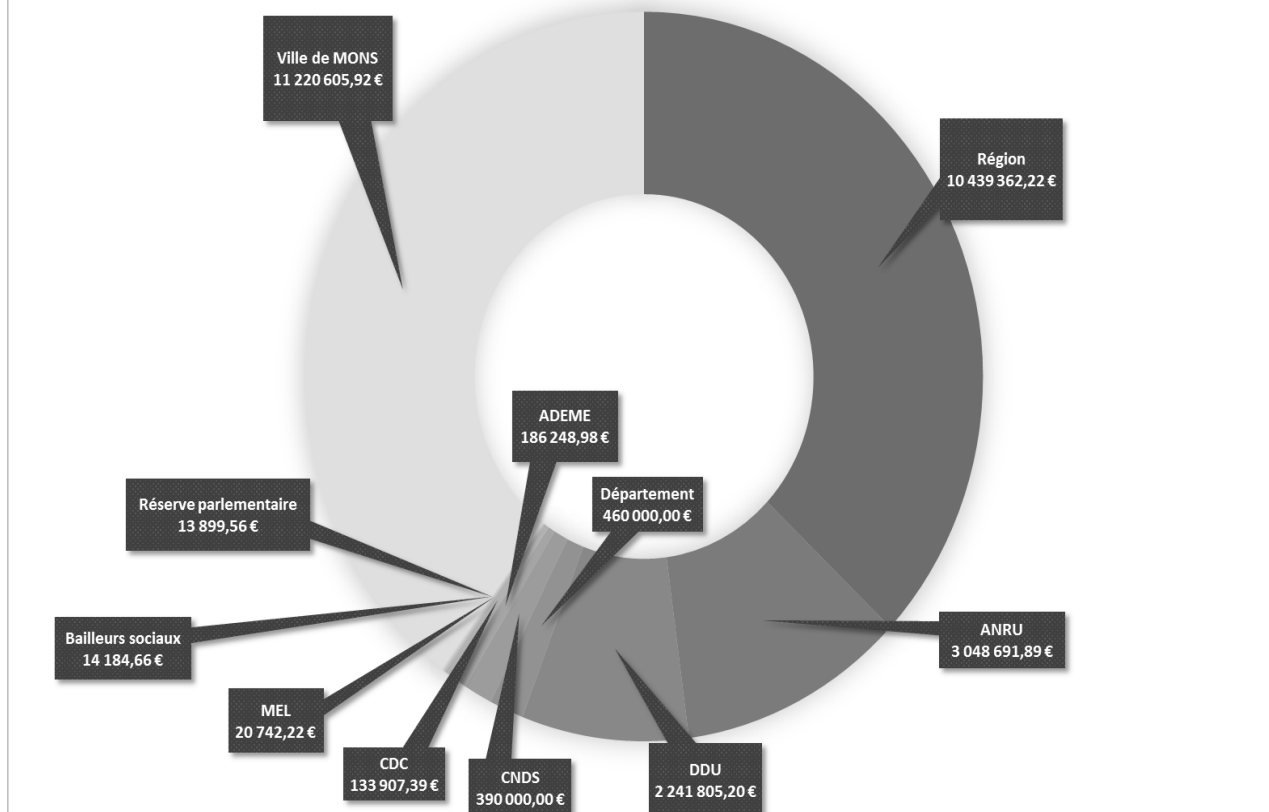
Nous disposons ainsi d'un aperçu partiel (puisqu'il ne s'agit ici que des opérations sous maîtrise d'ouvrage de la ville) de l'ampleur des opérations (espaces et équipements publics) qui ont été menées par la ville dans le quartier du « Nouveau Mons » ces dix dernières années (plus de 28 M€ d'investissements). Dans le cadre de l'ANRU, des financements externes ont été mobilisés avec efficacité, limitant ainsi l'impact financier pour la Ville à hauteur de 40 % du montant de ces opérations. Il est notable de remarquer que l'Etat (par le biais de l'ANRU et de la DDU) et la Région ont concouru à ce programme pour plus de 56 % des financements.

La Ville de Mons en Barœul a pu mettre en œuvre ce programme et s'engage à nouveau - compte tenu de l'éligibilité du quartier du « Nouveau Mons » au NPNRU, liste nationale - dans une opération de grande ampleur. Cela a été rendu possible grâce à la gestion raisonnée de ces finances, veillant à dégager les marges de manœuvre nécessaires à la mise en œuvre de travaux qualitatifs sur ses espaces et équipements publics et à la mobilisation du maximum de partenariats financiers. De ce fait, cette opération, qui s'inscrit à une échelle historique pour la ville, a été développée sans impact sur la fiscalité locale et sans avoir recours à l'endettement. C'est en continuant avec ce mode rigoureux de gestion que le Nouveau Programme National de Rénovation Urbaine pourra être mené à bien.

PROGRAMME DE RENOVATION URBAINE PAR PROJETS SOUS MAITRISE D'OUVRAGE VILLE



PROGRAMME DE RENOVATION URBAINE PAR FINANCEUR (OPERATIONS SOUS MAITRISE D'OUVRAGE VILLE)



FONCTIONNEMENT

Compte tenu de l'évolution prévisionnelle (pour 2016 et les années suivantes) de nos recettes de fonctionnement, notre volonté de maintenir un niveau d'épargne nette comparable à celui des Budgets Primitifs précédents (cette ligne de conduite s'inscrit dans la perspective d'un besoin de financement de l'investissement qui ne devrait pas fléchir dans les années à venir comme exposé précédemment) conduit à contraindre les majorations de dépenses de fonctionnement. Ainsi, à périmètre identique, les dépenses de fonctionnement doivent demeurer stables dans un contexte d'inflation très faible (0 % de hausse des prix à la consommation hors tabac entre octobre 2014 et octobre 2015).

Cela n'exclut pas certaines variations liées à des changements de périmètres ou des dispositions nouvelles :

- ouverture de la Maison des associations avec recrutement d'un chargé de mission à la vie associative,
- anticipation sur les moyens à mettre en œuvre dans la perspective de l'ouverture d'un relais d'assistantes maternelles (RAM),
- ouverture future de la salle Allende (avec de nouvelles fonctionnalités), d'où l'anticipation de charges de personnel associées,
- renforcement interne de l'équipe chargée de la rénovation urbaine pour conduire les phases préparatoires puis opérationnelles du NPRU,

- amélioration du régime indemnitaire des policiers municipaux,
- couverture du déficit de fonctionnement du budget annexe qui supporte les charges de propriété et de copropriété des cellules acquises au rez-de-chaussée de la résidence Europe.

Il faudra aussi faire face aux hausses « mécaniques » de certaines dépenses, notamment le Glissement Vieillesse Technicité (GVT) pour les frais de personnel même si, cette année, les hausses de taux de cotisations n'auront pas d'effets majorants comme lors des exercices précédents (de telles hausses sont à nouveau prévues en 2017).

Les produits générés par les prestations des services communaux devraient être confortés en 2016. De la même manière, certains concours externes sont, a minima, confirmés (Fonds d'Etat pour les NAP), voire rehaussés (participation CAF sur la politique Jeunesse) ; des sollicitations à un niveau supérieur seront formulées par la Ville auprès de financeurs potentiels (notamment en Politique de la Ville). Ces évolutions contribueront à l'objectif de corrélation entre l'évolution des recettes et celles des dépenses de fonctionnement. Cet objectif nécessitera, comme nous le pratiquons depuis des années, un travail de grain fin, sur d'éventuelles économies de fonctionnement (notamment dans le cadre d'arbitrage entre redistribution ou externalisation de certains travaux).

Ainsi, le budget 2016 vise à dégager une épargne nette supérieure à 2 M€ et la plus proche possible des prévisions établies pour les budgets antérieurs. Nous souhaitons y parvenir sans pénaliser ni le fonctionnement, ni l'investissement et sans recours à une hausse de fiscalité locale qui, au regard de l'analyse factuelle que nous pouvons faire aujourd'hui, ne nous apparaît pas nécessaire.